

Rafael de Lazari /
Bruno Bastos de Oliveira /
Jefferson Patrik Germinari /



manual de
ciência
política

&

teoria
geral do
estado



manual de

ciência
política



teoria
geral do
estado

Rafael de Lazari /
Bruno Bastos de Oliveira /
Jefferson Patrik Germinari /

manual de

ciência
política



teoria
geral do
estado



Belo Horizonte Av. Brasil, 1843, Savassi, Belo Horizonte, MG Tel.: 31 3261 2801 CEP 30140-007	São Paulo Av. Paulista, 2444, 8º andar, cj 82 Bela Vista – São Paulo, SP CEP 01310-933
--	---

WWW.EDITORADPLACIDO.COM.BR

Copyright © 2021, D'Plácido Editora.
Copyright © 2021, Rafael De Lazari.
Copyright © 2021, Bruno Bastos de Oliveira.
Copyright © 2021, Jefferson Patrik Germinari.

Todos os direitos reservados.

Nenhuma parte desta obra pode ser reproduzida, por quaisquer meios,
sem a autorização prévia do Grupo D'Plácido.

<i>Editor Chefe</i>	Plácido Arraes
<i>Editor</i>	Tales Leon de Marco
<i>Produtora Editorial</i>	Bárbara Rodrigues
<i>Capa, projeto gráfico</i>	Leticia Robini
<i>Diagramação</i>	Leticia Robini

Catálogo na Publicação (CIP)

Biblioteca responsável: Fernanda Gomes de Souza CRB-6/2472

GRUPO
D'PLÁCIDO




Rodapé





SUMÁRIO

<i>Índice de perguntas</i>	11
<i>Os autores</i>	15
<i>Apresentação</i>	17
PARTE 1: CIÊNCIA POLÍTICA	19
<hr/>	
1. Noções introdutórias (por Bruno Bastos de Oliveira)	21
1. Questões terminológicas e objeto de estudo da Ciência Política.....	21
2. As formas de poder.....	24
3. Sobre a natureza humana a partir do poder político.....	28
4. Política e Ciência Política.....	30
5. Relação com algumas ciências sociais.....	32
2. O pensamento político nos diversos momentos da história (por Jefferson Patrik Germinari)	35
1. Antiguidade.....	37
1.1. Grécia.....	38
1.2. Roma.....	42
2. Idade Média.....	45

3. Idade Moderna.....	49
3.1. Absolutismo.....	52
3.2. Antigo Regime.....	54
3.3. Iluminismo (séc. XVIII).....	56
3.4. Alguns pensadores.....	59
3.4.1. Montesquieu.....	59
3.4.2. Jean-Jacques Rousseau.....	61
3.4.3. Immanuel Kant.....	64
3.4.4. Locke.....	66
3.4.5. Hobbes.....	68
4. Idade Contemporânea.....	69
4.1. A Revolução Francesa.....	70
4.2. Liberalismo.....	75
4.3. Socialismo.....	79

3. O capitalismo e a política: da Primeira Guerra Mundial ao neoliberalismo globalizado (por Jefferson Patrik Germinari)..... 85

1. Fatores econômicos condutores do pós-Primeira Grande Guerra.....	86
2. Estados Unidos da América: os caminhos à crise de 1929.....	88
3. A Segunda Grande Guerra e suas decorrências capitalistas.....	89
4. O surgimento do pensamento neoliberal.....	94

4. Poder político: legalidade, legitimidade e democracia (por Jefferson Patrik Germinari e Rafael de Lazari)..... 97

1. A legalidade e a legitimidade enquanto princípios.....	98
2. Legitimidade e legalidade: contraposições históricas.....	100
3. Legitimidade e legalidade: considerações filosóficas e fundamentos sociológicos.....	101
3.1. Legitimidade e legalidade enquanto teoria dominante do poder.....	102
3.2. Formas de manifestação da legitimidade: carismática, tradicional e legal.....	103

4. Legitimidade e legalidade: aspectos jurídicos e o exercício do poder.....	105
5. Democracia e Estado democrático de Direito.....	109
5.1. Primeira noção inerente à democracia: garantia da soberania popular.....	109
5.2. Segunda noção inerente à democracia: cidadania e justiça participativa.....	111
5.3. Terceira noção inerente à democracia: a democracia como modelo contemporâneo de Estado / a democracia como legitimação do poder estatal.....	115
5.4. Noções constitucionais de democracia participativa: plebiscito, referendo e iniciativa popular.....	120
5. Revolução e Golpe de Estado (por Jefferson Patrik Germinari).....	123
1. O conceito de Revolução: uma análise multifocal.....	123
1.1. Revolução no viés sociológico (ou sociocultural).....	125
1.2. Revolução no viés jurídico.....	126
1.3. Revolução no viés político.....	127
1.4. Revolução no viés temporal.....	128
1.5. Revolução no viés coercitivo.....	128
2. Golpe de Estado.....	128
2.1. Conceito.....	129
2.2. Características.....	130
6. Os grupos de pressão e a tecnocracia (por Jefferson Patrik Germinari).....	133
1. Grupos de pressão: conceito, institucionalização e aspectos históricos.....	133
1.1. Os grupos de pressão e os partidos políticos.....	137
1.2. Espécies e aspectos organizacionais.....	138
1.3. Técnicas de ação e controle de grupos.....	140
2. Tecnocracia.....	141
2.1. Fundamentos e aspectos conceituais.....	142
2.2. Cuidados com a tecnocracia.....	143

7. Organização do Estado brasileiro e seu processo histórico (por Rafael de Lazari)	149
1. Teoria geral da organização do Estado.....	150
1.1. Formas de governo.....	152
1.2. Sistemas de governo.....	152
1.3. Formas de Estado e seus elementos constitutivos.....	153
1.4. Tipos de federalismo.....	159
1.5. Principais características da Federação brasileira.....	161
2. Organização político-administrativa e entes federativos.....	163
2.1. União.....	164
2.2. Estados federados.....	164
2.3. Municípios.....	168
2.4. Distrito Federal.....	174
2.5. Territórios.....	177
8. O sistema representativo (por Bruno Bastos de Oliveira)	183
1. Presidencialismo.....	183
1.1. Características.....	186
1.2. O presidencialismo de coalizão no Brasil.....	187
1.3. Poderes, atribuições e prerrogativas do Presidente da República.....	188
1.4. Os Ministros de Estado.....	190
1.5. Poderes, atribuições e prerrogativas do Vice-Presidente da República.....	190
1.6. Impeachment.....	192
2. Parlamentarismo.....	194
9. Partidos políticos e pluralismo partidário (por Bruno Bastos de Oliveira)	199
1. O sistema representativo: sufrágio.....	200
2. Partido político: conceito e aspectos históricos.....	201
3. Os sistemas de partidos: bipartidário, multipartidário e partido único.....	205
4. Requisitos para formação.....	207

5. Sistemas eleitorais.....	208
10. Organização dos poderes (por Bruno Bastos de Oliveira e Rafael de Lazari).....	213
1. Que fique claro, desde já: a tripartição de Poderes não é o único modelo possível.....	213
2. O poder do Estado.....	215
2.1. Características fundamentais do poder do Estado.....	215
2.2. Legalidade e legitimidade (tal como já visto em capítulo específico).....	218
3. O exercício do poder do Estado e as diferentes funções.....	218
3.1. Independência e harmonia.....	221
3.2. Funções típicas e atípicas do Poder Executivo.....	223
3.3. Funções típicas e atípicas do Poder Legislativo.....	223
3.4. Funções típicas e atípicas do Poder Judiciário.....	224
3.5. Teoria dos freios e contrapesos.....	224
3.6. Poder moderador?.....	226
Referências e outras fontes.....	227



ÍNDICE DE PERGUNTAS

Capítulo 1

Qual o objeto de estudo da Teoria Geral do Estado?	21
Por sua vez, qual o objeto de estudo da Ciência Política?	22
Mas, se o ponto de interseção entre Ciência Política e Teoria Geral do Estado é, justamente, a figura do Estado, qual a relação da Ciência Política com essa figura?	23

Capítulo 2

Do que trata a obra "Da República", de Cícero?	44
Quais os três principais elementos relevantes para a Ciência Política na Idade Média?	45
Qual era a composição do Primeiro, do Segundo e do Terceiro Estado?	55
De que modo Montesquieu influenciou a Teoria do Estado e a Ciência Política?	59
Qual o conceito de Direito, para Kant?	65
Qual a noção característica do Liberalismo?	75
Qual a noção característica do Socialismo?	79

Capítulo 3

Quais fatores contribuíram para a grande crise norte-americana a partir de 1929?	88
O que foi o New Deal?	89
De que modo se manifesta o pensamento de John Maynard Keynes no Capitalismo pós-Segunda Guerra Mundial?	92

Qual foi a importância de Friedrich Hayek para o surgimento do dito pensamento "neoliberal"?	94
--	----

Capítulo 4

De que forma legalidade e legitimidade se colocam em termos filosóficos e sociológicos?	101
No que consiste a legitimação carismática?	103
Por sua vez, no que consiste a legitimação tradicional?	103
Finalmente, no que consiste a legitimação legal (racional)?	104
Qual a diferença do Estado <i>democrático</i> de Direito (Estado Constitucional) para o Estado de Direito?	115
Qual o modelo de Estado adotado pelo Brasil em 1988?	
O modelo social ou o modelo democrático de Direito?	118
Como se autoriza referendo/convoca plebiscito?	121

Capítulo 5

Qual o conceito de Revolução, no viés sociológico (ou sociocultural)?	125
Qual o conceito de Revolução, no viés jurídico?	126
Qual o conceito de Revolução, no viés político?	127
Qual o conceito de Golpe de Estado?	129

Capítulo 6

O que se entende por "grupos de pressão"?	134
No que diferem os grupos de pressão dos partidos políticos?	137
Que tipo de cuidados se deve ter com a tecnocracia?	143

Capítulo 7

Além do Estado unitário e do Estado federativo, há outras formas de Estado possíveis?	156
Por fim, o que é o " <i>federalismo de regiões</i> "?	157
O que é a " <i>Federação perfeita</i> "?	159

Considerando que a forma federativa de Estado é uma cláusula p�etea explícita (art. 60, §4�, I, CF), seria possível promover um rearranjo federativo por emenda constitucional?	163
Caso um Estado novo seja criado no processo previsto no art. 18, §3�, há regras mínimas previamente delimitadas a serem aplicadas para ele?	167
Os Municípios são entes federativos?	168
Do mesmo modo que reajustes internos nos Estados são possíveis, como funciona o processo de cria�o, incorpora�o, fusão e desmembramento de Municípios?	171
O que são os " <i>Municípios putativos</i> ", neste sentido?	172
Qual a natureza jurídica do Distrito Federal?	174
Por fim, qual a natureza jurídica das " <i>ciudades-satélites</i> "?	177
Qual a natureza jurídica dos Territórios?	178

Capítulo 8

De que maneira Locke e Montesquieu contribuir�m para o movimento presidencialista?	184
No que consiste o presidencialismo de coalizão?	187
Aproveitando o ensejo, qual a crítica que convém fazer � situa�o da Vice-Presidência no Brasil?	191
Qual a principal característica do parlamentarismo, que permite distingui-lo do presidencialismo?	196

Capítulo 9

O que significa o "caráter pluridimensional" dos partidos políticos?	203
Qual a paradoxalidade do sistema multipartidário adotado no Brasil?	206
Quais os requisitos para formar um partido político no Brasil?	207
Quais são os sistemas de vota�o existentes no Brasil?	209

Capítulo 10

Qual o modelo de separa�o de Poderes adotado no Brasil? Existem outros modelos possíveis?	213
---	-----

Qual o significado da "independência entre os Poderes"?	221
Qual o significado da "harmonia entre os Poderes"?	222
Em que consistia o Poder Moderador, vigente à época da Constituição Imperial de 1824?	226



OS AUTORES

RAFAEL DE LAZARI

Advogado, consultor jurídico e parecerista. Pós-Doutor em Democracia e Direitos Humanos pelo Centro de Direitos Humanos da Faculdade de Direito da Universidade de Coimbra/Portugal. Estágio Pós-Doutoral pelo Centro Universitário “Eurípides Soares da Rocha”, de Marília/SP. Doutor em Direito Constitucional pela Pontifícia Universidade Católica, de São Paulo/SP. Professor da Graduação, do Mestrado e do Doutorado em Direito da Universidade de Marília/SP - UNIMAR. Professor convidado de Pós-Graduação (LFG, EBRADI, Projuris Estudos Jurídicos, Aprovação PGE, dentre outros), da Escola Superior de Advocacia e de Cursos preparatórios para concursos e Exame da Ordem dos Advogados do Brasil (LFG, G7, Vipjus, IED, Vocação Concursos, PCI Concursos, dentre outros). Professor dos Programas “Saber Direito” e “Academia”, na TV Justiça, em Brasília/DF. Membro da UJUCASP - União dos Juristas Católicos de São Paulo. Palestrante no Brasil e no exterior. Autor, organizador e participante de inúmeras obras jurídicas, no Brasil e no exterior. E-mail: prof.rafaeldelazari@hotmail.com

BRUNO BASTOS DE OLIVEIRA

Doutor em Ciências Jurídicas e Mestre em Direito Econômico pela Universidade Federal da Paraíba - UFPB. Estágio Pós-Doutoral pela Universidade de Marília/SP - UNIMAR. Professor da Graduação, do Mestrado e do Doutorado em Direito da Universidade de Marília/SP - UNIMAR. Professor convidado de Pós-Graduação, da Escola Superior da Advocacia e de Cursos preparatórios para concursos e Exame da

Ordem dos Advogados do Brasil. Advogado, Consultor Jurídico e Palestrante. Membro dos Grupos de Pesquisas Organizações Competitivas e Inovadoras e Compliance nas Organizações da Região de Marília e o Incremento de Competitividade Organizacional. Autor, organizador e participante de obras jurídicas. E-mail: bbastos.adv@gmail.com

JEFFERSON PATRIK GERMINARI

Escrevente Técnico Judiciário do Tribunal de Justiça do Estado de São Paulo. Mestre em Direito pela Universidade de Marília/SP - UNIMAR - Linha 2 de Pesquisa: Empreendimentos Econômicos, Processualidade e Relações Jurídicas. Graduado em Direito pela Faculdade de Ciências Gerenciais de Dracena/SP. Membro dos Grupos de Pesquisas Organizações Competitivas e Inovadoras e Compliance nas Organizações da Região de Marília e o Incremento de Competitividade Organizacional. Autor de obra jurídica. E-mail: jeffersonpgerminari@gmail.com



APRESENTAÇÃO

Com grande orgulho, apresentamos à comunidade acadêmica o nosso Manual de Ciência Política e Teoria Geral do Estado, destinado à compreensão do processo de formação (histórico, social, político, cultural, dentre outros) da estrutura estatal.

Frisa-se que este livro é, metodologicamente, dividido em duas partes. Na Parte I, pertinente à Ciência Política, se traz como conteúdo noções introdutórias sobre a disciplina (*capítulo 1*); o pensamento político nos diversos momentos da história (*capítulo 2*); questões atinentes ao capitalismo e ao neoliberalismo (*capítulo 3*); legalidade, legitimidade e democracia (*capítulo 4*); revolução e golpe de Estado (*capítulo 5*); bem como grupos de pressão e tecnocracia (*capítulo 6*). Na Parte II, pertinente à Teoria Geral do Estado, se traz como subdivisões a organização do Estado brasileiro e seu processo histórico (*capítulo 7*); sistema representativo (*capítulo 8*); partidos políticos e pluralismo partidário (*capítulo 9*); bem como organização dos Poderes (*capítulo 10*).

Se é certo que o Estado tem sido visto como um processo em superação, por conta da eliminação de barreiras culturais e políticas, não menos correto é o fato de que fronteiras ainda existem, assim como existem pessoas e sistemas que demandam a percepção do maciço estatal. Desta maneira, tomando todos os cuidados possíveis para não entrar em temáticas relacionadas a outras áreas jurídicas (como o Direito Administrativo, o Direito Constitucional, o Direito Eleitoral e o Direito Internacional), o presente livro tenciona contribuir com o diálogo pertinente a essa grande invenção da humanidade: o Estado.

O desejo de uma boa leitura a todos é sincero. Ademais, seguindo a tônica de que todo livro é um processo vivo, a história que passa a ser

aqui contada aguarda críticas e contribuições para edificar as edições que hão de vir.

Marília/SP, 15 de março de 2021.

Rafael de Lazari
Bruno Bastos de Oliveira
Jefferson Patrik Germinari

Com grande orgulho, apresentamos à comunidade acadêmica o nosso Manual de Ciência Política e Teoria Geral do Estado, destinado à compreensão do processo de formação (histórico, social, político, cultural, dentre outros) da estrutura estatal.

Frisa-se que este livro é, metodologicamente, dividido em duas partes. Na Parte I, pertinente à Ciência Política, se traz como conteúdo noções introdutórias sobre a disciplina (*capítulo 1*); o pensamento político nos diversos momentos da história (*capítulo 2*); questões atinentes ao capitalismo e ao neoliberalismo (*capítulo 3*); legalidade, legitimidade e democracia (*capítulo 4*); revolução e golpe de Estado (*capítulo 5*); bem como grupos de pressão e tecnocracia (*capítulo 6*). Na Parte II, pertinente à Teoria Geral do Estado, se traz como subdivisões a organização do Estado brasileiro e seu processo histórico (*capítulo 7*); sistema representativo (*capítulo 8*); partidos políticos e pluralismo partidário (*capítulo 9*); bem como organização dos Poderes (*capítulo 10*).

Se é certo que o Estado tem sido visto como um processo em superação, por conta da eliminação de barreiras culturais e políticas, não menos correto é o fato de que fronteiras ainda existem, assim como existem pessoas e sistemas que demandam a percepção do maciço estatal. Desta maneira, tomando todos os cuidados possíveis para não entrar em temáticas relacionadas a outras áreas jurídicas (como o Direito Administrativo, o Direito Constitucional, o Direito Eleitoral e o Direito Internacional), o presente livro tenciona contribuir com o diálogo pertinente a essa grande invenção da humanidade: o Estado.

